

Posel na Sejm
Rzeczypospolitej Polskiej

Magdalena Maria Kochan

Goleniów, 3 czerwca 2013r.

TRZ

Czapla
Sz. P.
Robert Czapla
Burmistrz Nowogardu

Urząd Miejski w Nowogardzie
Biuro Obsługi Interesantów
Wpłynęło dn. 2013-06-12
Przydz. zał. 2
Poz.

Szanowny Panie Burmistrzu!

W nawiązaniu do pisma Pana Burmistrza dotyczącego wpływów z tytułu opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów należnych gminie jako dochodu związku międzygminnego, przesyłam w załączeniu odpowiedź Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Środowiska, Głównego Geologa Kraju Pana Piotra Woźniaka oraz projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska. Oba dokumenty uwzględniają postulaty przedstawione przez Pana Burmistrza.

Z wyrazami szacunku
Magdalena Kochan



MINISTERSTWO ŚRODOWISKA
PODSEKRETARZ STANU
GLÓWNY GEOLOG KRAJU

Warszawa, dnia 5 maja 2013 r.

Piotr Woźniak

BMzk-070-422147770/13/MK

Pan
Arkadiusz Litwiński
Poseł na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Posle,

Odpowiadając na zapytanie Pana Posła z dnia 25 kwietnia 2013 r. w sprawie przepisów ustawy – Prawo ochrony środowiska dotyczących przeznaczenia wpływów z opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów należnych gminie, jako dochodu związku międzygminnego, poruszonych w piśmie Burmistrza Nowogardu z dnia 18 kwietnia 2013 r. (znak: K.033/8/2013), w załączeniu przekazuję stosowne wyjaśnienia.

Zal. 1

Z wyrazami szacunku,

Odpowiedź na wystąpienie
w sprawie przeznaczenia wpływów z opłat i kar za składowanie i magazynowanie
odpadów należnych gminie jako dochodu związku międzygminnego

Art. 402 ust. 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. — Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.) zwanej dalej POŚ, w brzmieniu obowiązującym przed 23 stycznia 2013 r., tj. przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 14 grudnia 2013 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21) stanowił, iż wpływy z tytułu opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów stanowią w 50% dochód budżetu gminy, na obszarze której są składowane odpady. W skierowanym do Sejmu rządowym projekcie ustawy o odpadach (druk 456) nie było propozycji zmiany tego przepisu. W trakcie prac parlamentarnych została wprowadzona zmiana polegająca na dodaniu w przedmiotowym przepisie zdania drugiego: „W przypadku gdy gmina należy do związku międzygminnego, którego zadaniem statutowym jest gospodarka odpadami, wpływy należne gminie stanowią wyłączny dochód budżetu tego związku międzygminnego i są przeznaczone na jego cele statutowe.”. Powyższe rozwiązanie stanowiło przyjęcie propozycji zgłoszonej w toku prac Podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o odpadach przez Związek Komunalny Gmin „CZYSTE MIASTO, CZYSTA GMINA”. Uzasadnieniem tej propozycji było wskazanie, iż rozwiązanie takie pozwoli skierować znaczący strumień środków finansowych do instytucji odpowiedzialnych za koordynowanie i zarządzanie kompleksową gospodarką odpadami w ramach regionu, co przełoży się na sprawniejsze funkcjonowanie nowego systemu z korzyścią dla wszystkich gmin tworzących związek międzygminny w regionalnych strukturach gospodarowania odpadami.

Ustosunkowując się do załączonych propozycji wyraziłem w toku prac parlamentarnych opinię, iż biorąc pod uwagę stanowisko regionalnych izb obrachunkowych w analogicznych sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, celowe wydaje się dodanie zapisu, iż w pewnych przypadkach wpływy z tytułu opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów mogą stanowić dochód związku międzygminnego.


Burmistrz Nowogardu w piśmie dołączonym do zapytania Pana Posła podkreśla, że znowelizowany przepis pozbawia gminy należące do związku międzygminnego części spodziewanych wpływów z tytułu tzw. „opłat środowiskowych”, a wpływy należą do związku międzygminnego, który suwerennie decyduje o ich wykorzystaniu na swoje cele statutowe, związane z gospodarką odpadami niekoniecznie na terenie gminy Nowogard.

Pragnę również zauważyć, że obowiązujący obecnie przepis nie uwzględnia sytuacji, w której gmina przekazała związkowi międzygminnemu tylko część zadań z zakresu gospodarki odpadami, a pozostałe zadania realizuje sama — w takim przypadku wpływy należne gminie stanowią również wyłączny dochód budżetu tego związku międzygminnego.

Zmianie nie uległ ust. 1 w art. 402 POŚ, zgodnie z którym zarząd województwa oraz wojewódzki inspektor ochrony środowiska prowadzą wyodrębnione rachunki bankowe w celu gromadzenia i redystrybucji wpływów, o których mowa w art. 401 ust. 1. Wpływy te są przekazywane na rachunki bankowe Narodowego Funduszu, wojewódzkich funduszy oraz na rachunki budżetów powiatów i budżetów gmin, nie został natomiast wskazany rachunek bankowy związku międzygminnego. Oznacza to, że w przypadku gminy będącej członkiem

związku międzygminnego wpływy te są przekazywane przez zarząd województwa lub wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska na rachunek bankowy gminy, a ta powinna je przekazać związkowi międzygminnemu jako jego dochód — wprost jednak taki obowiązek na gminę nie został nałożony.

Biorąc powyższe pod uwagę, w przypadku podjęcia inicjatywy poselskiej zmiany art. 402 ust. 6 POŚ, opowiadam się nie tyle za pełnym powrotem do brzmienia tego przepisu sprzed jego nowelizacji, ale za taką modyfikacją, która pozwoli, aby wpływy te mogły być dochodem związku międzygminnego (np. na zasadach określonych w statucie związku). W mojej ocenie środki pochodzące z opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów nie powinny być jedynie rekompensatą za zlokalizowanie składowiska na terenie danej gminy, ale powinny stymulować rozwój selektywnego zbierania i innych metod przetwarzania odpadów, aby maksymalnie ograniczać składowanie odpadów, zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami.


PODSEKRETARZ
GŁÓWNY OCHROŃCZA

Piotr Grzegorz Woźniak

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska

Art. 1.

W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.) art. 402 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Wpływy z tytułu opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów stanowią w 50% dochód budżetu gminy, a w 10% dochód budżetu powiatu, na których obszarze są składowane odpady. Jeżeli składowisko odpadów jest zlokalizowane na obszarze więcej niż jednego powiatu lub więcej niż jednej gminy, dochód podlega podziałowi proporcjonalnie do powierzchni zajmowanych przez składowisko na obszarze tych powiatów i gmin.”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Nowelizacja ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska wprowadzona przez art. 207 pkt 17 lit. c ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2013 r. poz. 21) ustanowiła zasadę, iż w przypadku gdy gmina należy do związku międzygminnego, którego zadaniem statutowym jest gospodarka odpadami, wpływy z tytułu opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów należne gminie są obligatoryjnie dochodami budżetu tego związku międzygminnego. Projektowana zmiana – postulowana przez samorzady gmin – polegająca na usunięciu z art. 402 ust. 6 zdania trzeciego ustawy – Prawo ochrony środowiska - zmierza do przywrócenia stanu prawnego obowiązującego przed tą nowelizacją, przez co wpływy z tytułu opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów stanowiły będą dochody jednostek samorządu terytorialnego, na których obszarze są składowane odpady.

Nie wydaje się możliwe całkowite odwrócenie skutków nowelizacji z dnia 14 grudnia 2012 r., byłoby to bowiem działanie prawa wstecz.

Ze względu na brak informacji ilu gmin będących członkami związków międzygminnych dotyczy zmiana art. 402 ust. 6 Prawa ochrony środowiska skutki dla budżetów samorządu są trudne do oszacowania.

Projektowana nowelizacja nie pociąga za sobą negatywnych skutków finansowych dla budżetu państwa.

Regulacja nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej