



# Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

tel.: (91) 4 426 101,

fax. (91) 4 236 392,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Szczecin, dnia 21 marca 2017 r.

K.0010.129.MM.2017

Biuro Obsługi Interesantów  
Nowogardzie  
Wpłynęło dn. 2017-03-23  
Przyda.....21.....  
Pozosta.....

~~Pan  
Piotr Słomski  
Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Nowogardzie~~

W załączeniu przekazuję uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 15 marca 2017 r.:

- Nr VI.42.S.2017 w sprawie stwierdzenia nieważności uchwał Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 20 lutego 2017 r.: Nr XXXVIII/245/17 w sprawie uchylenia uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie oraz Nr XXXVIII/246/17 w sprawie zmian w budżecie na rok 2017;
- Nr VI.43.S.2017 w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXVIII/247/17 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 20 lutego 2017 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowogard na lata 2017-2023.

  
Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Szczecinie  
Bogdan Staszewski

Do wiadomości:

Pan Robert Czapla

Burmistrz Nowogardu

## UCHWAŁA NR VI.43.S.2017

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE

z dnia 15 marca 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXVIII/247/17 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 20 lutego 2017 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowogard na lata 2017-2023.

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.)<sup>1</sup> oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwała się, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXVIII/247/17 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 20 lutego 2017 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowogard na lata 2017-2023.
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXXVIII/247/17 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 20 lutego 2017 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowogard na lata 2017-2023 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 21 lutego 2017 r.

W związku z podjęciem przez Radę Miejską w Nowogardzie w dniu 25 stycznia br. uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nowogard na 2017 rok bez jednoczesnego podjęcia uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zgodnie z art. 230 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.)<sup>2</sup>, w dniu 9 lutego 2017 r. Prezes Regionalnej Izby w Szczecinie (pismem znak: K.010.73.HB.2017) wezwał Radę Miejską w Nowogardzie do opracowania i przedłożenia Izbie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego lub stosownej zmiany uchwały w tym zakresie opracowanej przez organ stanowiący na lata 2016-2023.

Przedmiotową uchwałę Rada Miejska w Nowogardzie podjęła w dniu 20 lutego 2017 r.

<sup>1</sup> dalej: ustawa o samorządzie gminnym

<sup>2</sup> dalej: ustawa o finansach publicznych

W dniu 20 lutego 2017 r. Rada Miejska w Nowogardzie podjęła również uchwały: Nr XXXVIII/245/17 w sprawie uchylenia uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie oraz Nr XXXVIII/246/17 w sprawie zmian w budżecie na rok 2017.

W związku z ww. pismem Prezesa Izby na sesji w dniu 20 lutego 2017 r. Rada Miejska przyjęła stanowisko, z którego wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie uchwalił uchwały o zmianie wieloletniej prognozy finansowej, ponieważ odpowiedni projekt uchwały w tej sprawie został wycofany przez Burmistrza (także na wniosek Skarbnika) celem naniesienia w tej prognozie poprawek po zmianach wprowadzonych na wniosek organu wykonawczego w budżecie jednostki samorządu terytorialnego, po jego uchwaleniu uchwałą Nr XXXVII/232/17 w dniu 25 stycznia 2017 r. Z ww. stanowiska wynika również, że Burmistrz zignorował spoczywający na nim obowiązek i odmówił wniesienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zmian m.in. wprowadzonych na jego wniosek do budżetu Gminy, a następnie zatwierdzonych przez Radę Miejską również w dniu 25 stycznia 2017 r.

Przedmiotowe stanowisko Rady Miejskiej wpłynęło do Izby w dniu 22 lutego 2017 r. wraz z pismem z dnia 20 lutego 2017 r. Burmistrza (znak: K.03316/2017.ABS). Przywołanym pismem Burmistrz poinformował Prezesa Izby, że niezgodnym z prawdą jest fakt nieprzyjęcia przez Radę Miejską na sesji w dniu 25 stycznia 2015 r. projektu uchwały o zmianie wieloletniej prognozy finansowej z uwagi na fakt wycofania tego projektu przez organ wykonawczy celem naniesienia poprawek związanych m.in. z konsekwencjami w WPF zmian w budżecie przyjętych m.in. na jego wniosek. Z ww. pisma wynika, że prawdzie nie odpowiada również fakt zignorowania przez Burmistrza spoczywającego na organie wykonawczym ustawowego obowiązku i odmówienia wniesienia uwzględniającego zalecenia Izby projektu WPF konsumującego wniesione m.in. przez organ wykonawczy i zatwierdzone przez Radę Miejską zmiany do budżetu.

Przedmiotowym pismem Burmistrz poinformował, że w porządku obrad Rady Miejskiej zaplanowanych na dzień 25 stycznia 2017 r., Przewodniczący tego organu nie uwzględnił obowiązku przyjęcia zmiany wieloletniej prognozy finansowej, pomimo złożenia Radzie Miejskiej przez Burmistrza w ustawowym terminie, tj. do dnia 15 listopada 2016 r. projektu wieloletniej prognozy finansowej wraz z projektem budżetu Gminy Nowogard na rok 2017.

W dniu 22 lutego 2017 r. do Izby wpłynęło również stanowisko sześciu radnych Rady Miejskiej w Nowogardzie stanowczo protestujących wobec nieprawdziwych informacji Przewodniczącego organu stanowiącego o przyczynie niepodjęcia uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz informujące o podjęciu w ocenie ww. w dniu 20 lutego 2017 r. m.in. uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2023 bez uwzględnienia wszystkich wnioskowanych zmian do jej projektu.

Uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 20 lutego 2017 r.: Nr XXXVIII/245/17 w sprawie uchylenia uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie oraz Nr XXXVIII/246/17 w sprawie zmian w budżecie na rok 2017 wstępnie zostały zbadane przez Kolegium Izby w dniu 1 marca 2017 r.

Z uwagi na informacje przekazane przez Burmistrza Nowogardu pismem z dnia 28 lutego 2017 r. oraz wątpliwości co do zgodności z art. 233 ustawy o finansach publicznych uchwał Nr XXXVIII/245/17 w sprawie uchylenia uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie oraz Nr XXXVIII/246/17 w sprawie zmian w budżecie na rok 2017 Kolegium Izby postanowiło o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia ich nieważności oraz w konsekwencji – wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności również uchwały Nr XXXVIII/247/17 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 20 lutego 2017 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowogard na lata 2017-2023, zbadanej wstępnie na posiedzeniu w dniu 1 marca 2017 r.

W wyniku przeprowadzonej analizy ostatniej z ww. uchwał Kolegium powzięło wątpliwość, co do jej zgodności z obowiązującym prawem z uwagi na fakt, że przychody na rok 2017 wskazane w prognozie (w kolumna 4) zostały określone w kwocie 6 161 609,00 zł, podczas gdy ich planowana wysokość, wynikająca z uchwały Nr XXXVII/242/17 z dnia 25 stycznia 2017 r. w sprawie zmian budżetu gminy Nowogard na rok 2017 (zał. Nr 1) wynosi 6 327 659,00 zł. Powyższe narusza art. 229 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

O przedmiotowych wątpliwościach i terminie ostatecznego badania wskazanej uchwały przez Kolegium Izby, pismem z dnia 7 marca 2017 r. (znak pisma: K.0010.108.HB.2017), powiadomiono Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nowogardzie. W treści pisma podano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 15 marca 2017 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W dniu 15 marca 2017 r. do Izby wpłynęło pismo Pana Piotra Słomskiego - Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nowogardzie, z którego wynika, że nie polega na prawdziwym twierdzeniu Burmistrza, że uchwały Rady Miejskiej z dnia 20 lutego 2017 r.: Nr XXXVIII/245/17 w sprawie uchylenia uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie i Nr XXXVIII/246/17 w sprawie zmian w budżecie na rok 2017 zostały podjęte z naruszeniem art. 233 ustawy o finansach publicznych, ponieważ uchwały te dotyczyły zmiany stanowiska organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawach już wniesionych z inicjatywy Burmistrza. Według Pana Piotra Słomskiego Rada Miejska

została zmuszona do dokonania takiego zabiegu formalnego wówczas, gdy okazało się, że mimo wezwania opatrzonego 7-dniowym terminem realizacji, jakie Przewodniczący otrzymał z Regionalnej Izby Obrachunkowej (pismo Prezesa Izby z dnia 9 lutego 2017 r.) Burmistrz odmówił przedłożenia właściwej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierającej wartości zgodne ze zmianami w budżecie, zmianami, które sam wniósł i które Rada Miejska wstępnie zaakceptowała uchwałą Nr XVII/242/17 z dnia 25 stycznia 2017 r. Ponadto według Przewodniczącego Rady Miejskiej Burmistrz nie wykonał obowiązku wynikającego z § 64 pkt 2 Statutu Gminy Nowogard, zgodnie z którym do zadań organu wykonawczego należy w szczególności przygotowanie projektów uchwał Rady Miejskiej, w tym również projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Przywołanym pismem Przewodniczący organu stanowiącego wskazał również, że Rada Miejska w trakcie sesji w dniu 20 lutego 2017 r. przyjęła również stanowisko skierowane do Izby, w którym opisana została sekwencja zdarzeń związanych z podjętą przez organ wykonawczy w istocie próbą paraliżu zrealizowania przez nowogardzką jednostkę samorządu zalecenia Izby, określonego pismem z dnia 9 lutego 2017 r. Stanowisko to ukazuje, że wobec zaniechania Burmistrza Rada Miejska jedynie w przyjęty przez siebie sposób mogła spowodować wykonanie zalecenia Izby, nie naruszając przy tym obowiązującego prawa. Jednocześnie Pan Piotr Słomski wskazał, że w posiedzeniu Rady Miejskiej w dniu 20 lutego 2017 r. nie uczestniczyli pracownicy merytoryczni Urzędu Miejskiego, a zamieszanie wywołane przez organ wykonawczy mogło także spowodować, że Kolegium Izby powzięło wątpliwości w odniesieniu do uchwały Rady Miejskiej Nr XXXVIII/247/17 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowogard na lata 2017-2023. W ocenie Przewodniczącego Rady Miejskiej wskazana uchwała jest zgodna z budżetem jednostki samorządu terytorialnego przyjętym uchwałą Nr XXXVII/232/17 z dnia 25 stycznia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Nowogard na 2017 rok, tj. wypełnia obowiązek wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Przedmiotowym pismem Przewodniczący Rady wskazał, że przyjęte przez Burmistrza rozumienie funkcji organu wykonawczego, przy jednoczesnym braku jego współdziałania z Radą Miejską, jest działaniem na szkodę jednostki samorządu terytorialnego. W ocenie Pana Piotra Słomskiego organ stanowiący nie posiada jednak narzędzi do zmiany tej sytuacji (przynajmniej dających szybki efekt), może jedynie starać się odpowiednio odpowiadać i reagować także na wszystkie zalecenia Izby.

W posiedzeniu Kolegium Izby, które odbyło się w dniu 15 marca 2017 r. uczestniczyli reprezentujący Radę Miejską Panowie: Piotr Słomski – Przewodniczący Rady Miejskiej w Nowogardzie i Michał Krata – Wiceprzewodniczący organu stanowiącego oraz Pani Jowita Pawlak – Przewodnicząca Komisji do spraw Funduszy Europejskich i Inwestycji Rady Miejskiej w Nowogardzie.

Składając wyjaśnienia w sprawie zgodności z prawem uchwały Nr XXXVIII/247/17 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowogard na lata 2017-2023 Pan Piotr Słomski podał, że Rada Miejska w odpowiedzi na pismo Prezesa Izby z dnia 9 lutego 2017 r. wzywającego do przedłożenia organowi nadzoru wieloletniej prognozy finansowej, podjęła działania w celu doprowadzenia do zgodności projektu tej prognozy przedłożonej przez Burmistrza organowi stanowiącemu z danymi w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego, wynikającymi z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, przyjętego uchwałą Nr XXXVII/232/17 z dnia 25 stycznia 2017 r. Jednocześnie Pan Piotr Słomski wskazał na brak współpracy Burmistrza z radnymi Rady Miejskiej oraz zaniechanie organu wykonawczego, pomimo pisemnego wezwania przez Przewodniczącego Rady Miejskiej pismem z dnia 15 lutego 2017 r., wykonania obowiązku przedłożenia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowogard.

W dalszej części posiedzenia Kolegium Izby Pan Michał Krata potwierdził fakt przyjęcia w dniu 25 stycznia 2017 r. budżetu dla jednostki samorządu terytorialnego na rok 2017 oraz uchwalenia w tym samym dniu zmian w przyjętym budżecie, stwierdzając jednocześnie, że od Burmistrza oczekiwano wprowadzenia zmian w wieloletniej prognozie finansowej, będących konsekwencją zmian wprowadzonych do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Burmistrz jednak do obowiązującej wieloletniej prognozy finansowej nie wprowadził przyjętych w dniu 25 stycznia 2017 r. przez Radę Miejską zmian w budżecie jednostki samorządu terytorialnego po uchwaleniu jego pierwotnej wersji. Tym samym prognoza ta nie została uchwalona przez Radę Miejską w dniu 25 stycznia 2017 r. wraz z budżetem jednostki samorządu terytorialnego, lecz dopiero na sesji w dniu 20 lutego 2017 r.

Jednocześnie przedstawiciele Rady Miejskiej potwierdzili fakt otrzymania w listopadzie 2016 r., złożonego przez Burmistrza wraz z projektem budżetu jednostki samorządu terytorialnego, przedłożonego przez organ wykonawczy projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowogard oraz nieprzedstawienia projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowogard pod obrady Rady Miejskiej w trakcie sesji w dniu 25 stycznia 2017 r. Ze złożonych wyjaśnień wynika jednoznacznie, że przywołany projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowogard nie został przewidziany w porządku obrad organu stanowiącego, ustalonym na dzień 25 stycznia 2017 r. pomimo, że w tym dniu zaplanowano uchwalenie budżetu jednostki samorządu terytorialnego na rok 2017.

Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią ww. pism, wysłuchaniu przedstawicieli Gminy ostatecznie zbadało uchwałę Nr XXXVIII/247/17 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 20 lutego 2017 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowogard na lata 2017-2023. Kolegium Izby stwierdziło jej nieważność z uwagi na brak wymaganej art. 229 ustawy o finansach publicznych jej zgodności w zakresie przychodów

z budżetem Gminy Nowogard, przyjętym uchwałą Nr XXXVII/232/17 z dnia 25 stycznia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nowogard na 2017 rok, po jego zmianie wprowadzonej w tym samym dniu uchwałą Nr XXXVII/242/17 Rady Miejskiej w Nowogardzie.

W ocenie Kolegium Izby Burmistrz wypełnił obowiązek, określony art. 230 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym sporządzony z inicjatywy organu wykonawczego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został przedłożony Radzie Miejskiej w listopadzie 2016 r. wraz z projektem uchwały budżetowej. Projekt wieloletniej prognozy finansowej nie został jednak przedstawiony pod obrady Rady Miejskiej w dniu 25 stycznia 2017 r., tj. trakcie sesji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, na której uchwalony został budżet Gminy Nowogard na rok 2017 r. W konsekwencji działań Rady Miejskiej podjętych w dniu 20 lutego 2017 r., po stwierdzeniu przez Kolegium Izby nieważności uchwał Rady Miejskiej z dnia 20 lutego 2017 r.: Nr XXXVIII/245/17 w sprawie uchylenia uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie i Nr XXXVIII/246/17 w sprawie zmian w budżecie na rok 2017, wartość planowanych przychodów przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego (6 161 609,00 zł) nie jest zgodna z ich wielkością przewidzianą w budżecie, przyjętym przez Radę Miejską w dniu 25 stycznia 2017 r. uchwałą Nr XXXVII/232/17 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nowogard na 2017 rok, po jego zmianie uchwałą Nr XXXVII/242/17 w sprawie zmian budżetu gminy Nowogard na rok 2017 (6 327 659,00 zł), co w sposób istotny narusza art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Szczecinie  
  
Bogusław Staszewski